

## **Отчет о работе Общественного экспертного совета по инвестициям, экспорту и развитию предпринимательства за 2021 год.**

В период 2021 года Общественный экспертный совет по инвестициям, экспорту и развитию предпринимательства (далее – Совет) провел 5 заседаний .

Работа Совета строилась как в очной, заочной, так и в смешанной формах (с применением онлайн конференций).

В период 2021 года Совет отработал без утвержденного плана на год.

В рамках состоявшихся Заседаний Советов на рассмотрение выносились вопросы, как процедурного, так и предметного содержания.

Подготовлены предложения в Регламент работы координационного общественного экспертного совета в Камчатском крае (далее – Координационный Совет) (Протокол заседания Совета № 2 от 07.10.2021).

В ноябре 2021 года 1 член общественного совета изъявил желание выйти из состава Совета, о чем направил письменное заявление. В силу существующей неопределенности порядка выхода из состава Совета, процедура вывода из состава Совета пока не завершена. Но фактически член совета перестал принимать участие в заседаниях. Также из существующей нормативно-правовой базы не достаточно понимания о порядке ввода/вывода новых членов в состав Совета. О чем направлен запрос в КГКУ «Центр по обеспечению деятельности Общественной палаты и Уполномоченных Камчатского края» для разъяснений. (Протокол заседания Совета № 5 от 27.12.2021).

В числе факторов, осложнявших процесс работы Совета были – отсутствие должной координации в работе Совета. Заседание Координационного Совета в соответствии с п. 4.3 Порядка образования общественных советов в Камчатском крае, утвержденного Постановлением Губернатора Камчатского края № 19 от 12.02.2021 (далее по тексту – Постановление № 19) под председательством Губернатора Камчатского края в период 2021 года не состоялось. Предлагается закрепить в Постановлении № 19 обязательную периодичность проведения Координационного совета (Постановлением № 19 периодичность не закреплена).

С целью координации и взаимодействия на первом заседании Совета было принято решение пригласить на очередное Заседание Председателя правительства Камчатского края (Протокол заседания Совета №1 от 09.06.2021), о чем был подготовлен соответствующий запрос с перечнем вопросов. Ответа не последовало. Отмечается проблема коммуникации.

Предлагается: нормативно установить сроки, закрепить обязанность органов исполнительной власти субъекта РФ (подведомственных предприятий и учреждений) предоставлять ответы на запросы, поступающие от Советов.

Также не способствовало определению вектора планирования деятельности Совета отсутствие актуализированной Стратегии развития

Камчатского края. Отдельные заявления Губернатора Камчатского края Владимира Викторовича Солодова сформировали понимание, что среди прочих приоритетными отраслями развития региона определены туризм, судостроение, рыбная отрасль, строительство, медицина. Представители экономического блока Правительства региона ставили сроки разработки концепции (Стратегии) развития Камчатского края к середине декабря 2021 года. По состоянию на конец января 2022 года концепция (Стратегия) так и не опубликована. Работа по обсуждению на площадке Советов столь важного для региона документа не организована, на обсуждение (ознакомление) проекта концепции (Стратегии) развития Камчатского края в Совет не поступала.

Предлагается: вынести на площадки общественных экспертных советов концепцию (Стратегию) развития Камчатского края по соответствующим направлениям, для обсуждения и выработки предложений.

В 2021 году от Совета в конкурсную комиссию по предоставлению финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – Комиссия) были направлены 2 члена Совета. Всего в 2021 состоялось 5 конкурсов по предоставлению финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства. Можно отметить, что бизнес отреагировал на заявления Губернатора Солодова В.В. о приоритете развития туризма на Камчатке, это выразилось в очевидной активности предпринимателей, подающих заявки на получение мер поддержки на развитие бизнеса в сфере туризма. (около 65 заявок в сфере туризма, 60- общепит, 50- производство, 20- сельское хозяйство, 26 - соц. предприниматели, 1 - малая авиация.) Это подтверждает о необходимости более плотной координации общества, бизнеса и власти в вопросах о приоритетах в развитии региона.

В рамках работы комиссии по оказанию мер поддержки бизнесу, членами Совета отмечается не высокий уровень проработки бизнес проектов. При беседах с предпринимателями – заявителями на меры поддержки, порой складывалось впечатление об абсолютном не владении предметом предстоящей деятельности (крайне низкой проработкой вопросов, с слабым пониманием экономики проекта). Безусловно есть бизнес проекты, заслуживающие внимания, наполненные предпринимательской энергией и стремлением в достижении целей. «Яркие» проекты все же исключение. В основном, уровень проработки проектов средний и ниже среднего. Эти наблюдения формируют потребность по включению в план работы Совета на 2022 год необходимость проведения анализа оказываемых мер поддержки на предмет их эффективности за весь период их существования. Целью такого анализа должно стать заключение Общественного Совета об эффективности/неэффективности оказываемых мер поддержки. На сколько выделенные средства поспособствовали развитию субъекта предпринимательской деятельности на полученные средства поддержки, на сколько субъект смог сформироваться в самостоятельную (самодостаточную) экономическую единицу, насколько это способствовало сформировать рыночную нишу, оценить (по возможности) социально-экономический эффект от оказанным мер поддержки, имеется ли бюджетная эффективность.

Хотелось бы отметить мнение отдельных членов Совета о том, что подобные меры имеют крайне низкую эффективность. Безвозмездные меры поддержки предпринимателей являются продолжением дотационной ментальности в сознании предпринимателей. Можно отметить тенденцию по обращению за мерами поддержки «одних и тех же». Эффективнее направлять меры поддержки на «удешевление денег для бизнеса», субсидируя (уменьшая процентную ставку по кредитам), крайней мерой должны стать беспроцентные ссуды. Деньги не должны быть бесплатными для бизнеса, денежные средства, как мера поддержки должны быть возвратными. Отсутствие обязательств на возврат средств способствует безответственному отношению к полученным деньгам, что не способствует формированию «сильных игроков» на рынке. Безвозвратные меры поддержки на фоне низкой финансовой грамотности предпринимателей способствуют еще большему деформированию конкурентной среды.

Предлагается: разработать меры поддержки по удешевлению денег для бизнеса, снизив объем средств на безвозвратные меры поддержки (гранты), увеличив объем средств на кредитование через фонд поддержки предпринимателей (под минимальную процентную ставку). При возможности проработать механизм субсидирования процентной ставки по кредитам, выдаваемым субъектам предпринимательской деятельности в Камчатском крае. Нормативно закрепить в порядке оказания мер поддержки субъектам малого предпринимательства механизм по оценке бюджетной эффективности в отношении субъектов предпринимательской деятельности, получивших меры поддержки.

Вместе с тем в соответствии 209-ФЗ «О малом и среднем предпринимательстве» предусмотрена норма о мерах финансовой поддержки социальных предпринимателей. В связи с чем меры финансовой поддержки данной категории предпринимательства не могут быть исключены в силу закона.

Неконкурентность камчатского рынка на межрегиональном уровне обуславливается основными факторами (долгая и дорогая логистика), высокая нагрузка на фонды оплаты труда предпринимателей в виде обязательств «Северных льгот» (увеличенные сроки оплачиваемых отпусков 28+24 кал. дн., обязательства оплаты проезда к месту проведения отпуска за счет работодателей, Северные коэффициенты, применяемые для расчета заработной платы). Тренд на потерю квалифицированных кадров в результате миграционных процессов. Стремление бизнеса удешевить рабочую силу, путем завоза сезонных работников. Которые не закреплены на территории, заработанные деньги в рыбной отрасли на сезонной основе вывозятся за пределы региона в «домашний» в итоге денежная масса не работает на экономику Камчатки. То же происходит и с работниками бюджетного сектора, подготовка к отпуску связана с накоплением денежных средств и их вывозом к местам проведения отпуска.

В рамках описанной действительности должны вырабатываться меры по оздоровлению экономики региона. Меры поддержки должны способствовать выравниванию конкурентной среды.

Предлагается: в качестве мер поддержки для малого бизнеса предлагается рассмотреть снижение ставки по режиму налогообложения (УСН – доходы ) до 1 % без разделения по отраслям. Это должно стать временным механизмом, нивелирующим описанные выше конкурентные деформации. Временность обуславливается необходимостью поиска консолидированного механизма по выравниванию условий ведения бизнеса в регионах, приравненных к районам Севера. Если смотреть на предложенный механизм с точки зрения выпадающих доходов , то по состоянию на 2019 год поступления в региональный бюджет Камчатского края в виде налоговых отчислений (УСН с дохода при дифференцированной ставке по разным отраслям до 6%) составило около 1 млрд. р. (на фоне общего бюджета, включая дотационную часть порядка 90 млрд. р.). Суммы того же порядка формировались в 2020 и 2021 годах.

Отчет утвержден на заседании Совета 28.01.2022 (Протокол № 6 от 28.01.2022)

Председатель Совета



Близнюков М.А.