

ПРОТОКОЛ  
основного заседания

Общественного экспертного совета по энергетике

/19.08.2021 г., г. Петропавловск-Камчатский, ул. Атласова, 23, здание Союза «Торгово-промышленная палата Камчатского края» (Союз ТПП Камчатского края), время с 16-00 ч./

Председательствующий – Семчев Владимир Андреевич.

Секретарь Совета – Пискунова Ирина Ивановна.

Присутствовали члены общественного экспертного совета – 8 человек, кворум для голосования имеется.

№ п/п	ФИО	присутствие/отсутствие
1	Басманов Олег Леонидович	принимал участие с 4-го вопроса Повестки дня
2	Белов Олег Александрович	отсутствовал
3	Бельков Игорь Алексеевич	присутствовал
4	Быстров Владимир Викторович	присутствовал
5	Гаврилов Александр Артемьевич	присутствовал
6	Коняев Александр Александрович	отсутствовал
7	Котов Дмитрий Васильевич	отсутствовал
8	Кузьминичский Сергей Борисович	отсутствовал
9	Межлумян Виктор Григорьевич	присутствовал
10	Пискунова Ирина Ивановна	присутствовала
11	Семчев Владимир Андреевич	присутствовал
12	Тихонович Владимир Викторович	присутствовал (посредством видеосвязи)

ПОВЕСТКА ЗАСЕДАНИЯ:

1. Об утверждении Повестки дня.
2. О посещаемости заседаний Совета.
3. О видении и позиции Правительства Камчатского края относительно развития энергетики в рамках Стратегии социально-экономического развития Камчатского края.

4. О рассмотрении схемы и программы развития электроэнергетики Камчатского края (СиПР) на 2021-2025 годы.
5. О проведении общественной экспертизы Схемы и программы развития электроэнергетики Камчатского края (СиПР) на 2021-2025 годы.
6. О доработке «Дорожной карты».
7. О представлении собственного мнения членов ОС в структуры всех видов власти и СМИ от имени ОС.
8. О прекращении конфликтов в Общественном экспертном совете по энергетике между членами Совета.
9. О подготовке обращения к Губернатору Камчатского края Солодову В.В. и депутату ГД от Камчатки Яровой И.А. по вопросу электроснабжения дачников и фермеров.
10. Прочее.

Приглашенные: Заместитель Министра жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края Агарков А.В.

**По 1 вопросу: Об утверждении Повестки дня.**

СЛУШАЛИ: докладчика Пискунову И.И.

ПРИНЯТО РЕШЕНИЕ: Утвердить Повестку дня заседания Общественного экспертного совета по энергетике (19.08.2021 г.), в соответствии с проектом Повестки от 18.08.2021 г.

Число голосов, поданных за решение:

№ п/п	За	Против	Воздержался
1.	7	0	0

**По 2 вопросу: О посещаемости заседаний Совета.**

СЛУШАЛИ: докладчика Пискунову И.И.

В ОБСУЖДЕНИИ УЧАСТВОВАЛИ: Семчев В.А.

ПРИНЯТО РЕШЕНИЕ: В связи с отсутствием членов Совета Белова О.А. и Котова Д.В. на трех основных заседаниях Совета без информирования о причинах, на основании пункта 3 Регламента работы, секретарю Совета Пискуновой И.И. подготовить и направить указанным членам Совета уведомления о возможном исключении из состава Совета, при пропуске трех основных заседаний подряд - в срок до 30.08.2021г.

Число голосов, поданных за решение:

№ п/п	За	Против	Воздержался
2.	7	0	0

**По 3 вопросу: О видении и позиции Правительства Камчатского края относительно развития энергетики в рамках Стратегии социально-экономического развития Камчатского края.**

СЛУШАЛИ: Заместителя Министра жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края Агаркова А.В.

В ОБСУЖДЕНИИ УЧАСТВОВАЛИ: Бельков И.А., Быстров В.В., Габрилов А.А., Междумян В.Г., Пискунова И.И., Семчев В.А., Тихонович В.В.

**ПРИНЯТО РЕШЕНИЕ:**

1. Доклад Заместителя Министра ЖКХ и энергетики Камчатского края Агаркова А.В. о Схеме и программе развития электроэнергетики Камчатского края (СиПР) принять к сведению.
2. Отметить, что в соответствии с частью 5 пункта 7 Типового положения об общественном совете в Камчатском крае на заседание Совета был приглашен Врио Председателя Правительства Камчатского края Чекин Е.А. Вместо указанного должностного лица в заседании принял участие Зам. Министра ЖКХ и энергетики Камчатского края Агарков А.В.
3. Отметить, что в повестку заседания был включен вопрос «О позиции Правительства Камчатского края относительно развития энергетики в рамках Стратегии социально-экономического развития Камчатского края», однако, на заседании повторно был представлен доклад о СиПРе.
4. Отметить следующее.

Федеральным законом от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" установлено, что планирование социально-экономического развития обязано осуществляться на среднесрочный и долгосрочный периоды.

Стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации – документ стратегического планирования, определяющий приоритеты, цели и задачи государственного управления на уровне субъекта Российской Федерации **на долгосрочный период.**

**Стратегия социально-экономического развития Камчатского края утверждена постановлением Правительства Камчатского края от 27.07.2010 N332-П на период до 2030 года.**

В пункте 2.3.2.1. Стратегии определены приоритетные направления развития энергетики Камчатского края:

1. Диверсификация производства электрической энергии на основе бестопливной энергетики (с опорой на использование энергии рек и морских приливов, геотермальной энергии, а также энергии ветра для изолированных энергоузлов).

2. Снижение энергозатратности путем модернизации существующего генерирующего оборудования для повышения эффективности использования топлива (газ, мазут, уголь, дизельное топливо) и повышение энергоэффективности экономики Камчатского края.

Стратегической целью развития энергетики Камчатского края является:

- создание инновационного и эффективного регионального энергетического сектора для обеспечения энергетическими ресурсами устойчивого роста экономики,
- снижение энергоемкости валового регионального продукта до величины среднего уровня в АТР,
- повышение качества жизни населения через предоставление энергетических товаров и услуг по социально доступным экономически-обоснованным тарифам.

Во исполнение Закона Камчатского края № 735 от 28.12.2015 «О стратегическом планировании в Камчатском крае» обязанностью Правительства Камчатского края является определение последовательности разработки и взаимоувязка документов стратегического планирования Камчатского края и содержащихся в них показателей, а также порядка формирования системы целевых показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития Камчатского края для разработки документов стратегического планирования.

**Схема и программа развития электроэнергетики Камчатского края (СиПР) на 2020–2024 гг. была утверждена Распоряжением Губернатора Камчатского края от 30.04.2020 г. № 458-р и являлась документом среднесрочного планирования.**

К ключевым вопросам развития электроэнергетики края в период до 2024 года были отнесены:

1. Развитие сетевой инфраструктуры с целью увеличения системной надёжности и обеспечения спроса на электрическую энергию (мощность) и тепловую 103 энергию развивающихся в крае потребителей, в том числе: объектов Минобороны Российской Федерации, предприятий горнорудной и пищевой промышленности, строительных материалов, строительной и рыбоперерабатывающей промышленности, объектов сельского хозяйства, а также территорий опережающего социально-экономического развития «Камчатка» (далее – ТОСЭР).

2. Развитие и повышение эффективности функционирования изолированных энергоузлов Камчатского края.

3. Реконструкция исчерпавших нормативный срок службы и пропускную способность электрических сетей 35-110 кВ в центральном энергоузле и в изолированных энергоузлах.

Основной задачей СиПР являлось комплексное развитие сетевой инфраструктуры и генерирующих мощностей Камчатского края, а также обеспечение удовлетворения долгосрочного спроса на электрическую энергию и мощность на территории региона для обеспечения надёжного функционирования энергосистемы Камчатского края в среднесрочной перспективе.

Основные стратегические направления развития энергетики были прописаны в «Стратегии социально-экономического развития Камчатского края до 2030 года» в разделе ТЭК. Схема и программа развития электроэнергетики 2020–2024 была

направлена на решение тактических задач Стратегии развития энергетики и предполагала подготовку к реализации крупных энергетических проектов.

Вовлечение в топливно-энергетический баланс возобновляемых источников энергии позволяло сбалансировать энергетический спрос, снизить цену реализации электроэнергии и тепла до среднероссийского уровня (без субсидий и дотаций), сократить экологическую нагрузку со стороны предприятий энергетики на окружающую среду Камчатского края, а также стимулировать приток инвестиций в экономику региона.

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития был предусмотрен рост производства электроэнергии на основе возобновляемых источников энергии с 22 % - в 2019 году до 84% в 2035 году, что в перспективе могло привести к снижению экономически обоснованных энерготарифов и повышению надежности работы энергосистемы в регионе.

**Распоряжением Губернатора Камчатского края № 299-р от 29.04.2021 г. Схема и программа развития электроэнергетики Камчатского края на 2020-2024 гг. была отменена, и утверждена новая СиПР на 2021-2025 гг.**

В данной СиПР основными целями развития энергетики Камчатского края обозначены следующие:

- 1) надежное и устойчивое снабжение электрической и тепловой энергией отраслей экономики, социальной сферы и населения края, обеспечение растущего спроса на энергию;
- 2) повышение эффективности производства и передачи электрической и тепловой энергии, с целью максимально возможного снижения сложившегося высокого уровня тарифов на электрическую энергию в энергоузлах Камчатского края в рассматриваемый период;
- 3) частичный перевод производства электрической и тепловой энергии на возобновляемые источники энергии с поэтапным выводом генерирующего оборудования, работающего на органическом топливе.

Приоритетной задачей стратегии развития энергетики Камчатского края на ближайшую перспективу является поэтапное замещение на электростанциях устаревшего и выработавшего парковый ресурс генерирующего оборудования на оборудование, работающего на возобновляемых ресурсах, а также работы по восстановлению энергоресурса для ГеоЭС.

Для достижения указанных целей запланирована реализация следующих мероприятий:

1. Поддержание располагаемой мощности МГеоЭС путем бурения новых скважин на Мутновском месторождении геотермальных вод.
2. Разработка проекта по сооружению ВЛ 220 кВ от Мутновской ГеоЭС-1 до ГЭС-3 каскада на р. Толмачева.
3. Сооружение второй очереди Мутновской ГеоЭС (ГеоЭС-2) мощностью 50 МВт к 2030 году.
4. Строительство малой ГЭС-4 на р. Толмачева, установленной мощностью 10 МВт.
5. Реализация проекта ПАО «НОВАТЭК» по строительству морского перегрузочного комплекса сжиженного природного газа в бухте Бечевинская и доставка его малым СПГ - челноком до г. Петропавловска-Камчатского в бухту Раковая.

6. Замена генерирующего оборудования Камчатских ТЭЦ-2 на аналогичное до 2035 года.

7. Вывод из эксплуатации Камчатской ТЭЦ-1.

Таким образом, при утверждении СиПР на 2021-2025 гг. была нарушена последовательность разработки документов стратегического планирования, взаимоувязка программ и содержащихся в них показателей, отсутствует система целевых показателей, рассчитанных исходя из приоритетов социально-экономического развития Камчатского края, а также ТЭО проектов.

Число голосов, поданных за решение:

№ п/п	За	Против	Воздержался
3.	6	0	1

**По 4 вопросу: О рассмотрении схемы и программы развития электроэнергетики Камчатского края (СиПР) на 2021-2025 годы.**

СЛУШАЛИ: докладчика Семчева В.А.

В ОБСУЖДЕНИИ УЧАСТВОВАЛИ: Басманов О.Л., Бельков И.А., Быстров В.В., Гаврилов А.А., Межлумян В.Г., Пискунова И.И.

ПРИНЯТО РЕШЕНИЕ: 1. Проект обращения к Президенту РФ Путину В.В., подготовленный Семчевым В.А., принять к сведению.

2. Продолжить общественную экспертизу СиПРа, сформировать концепцию развития энергетики на период, соответствующий долгосрочному периоду в утвержденной Стратегии социально-экономического развития Камчатского края до 2030 года.

3. Членам Совета в срок до 16.09.2021 г. направить секретарю Совета предложения для формирования концепции развития энергетики Камчатского края на долгосрочный период (тезисно).

4. Приобщить к Протоколу Особое мнение Семчева В.А.

Число голосов, поданных за решение:

№ п/п	За	Против	Воздержался
4.	7	1	0

**По 5 вопросу: О проведении общественной экспертизы Схемы и программы развития электроэнергетики Камчатского края (СиПР) на 2021-2025 годы.**

СЛУШАЛИ: докладчиков Семчева В.А., Межлумяна В.Г., Белькова И.А., Быстрова В.В., Гаврилова А.А.

ПРИНЯТО РЕШЕНИЕ:

1. Промежуточный доклад Рабочей группы по проведению общественной экспертизы Схемы и программы развития электроэнергетики Камчатского края (СиПР) принять к сведению.

2. Рабочей группой в ходе проведения экспертизы СиПР было установлено следующее.

Разработка СиПР на 2021–2025 годы произведена легитимной организацией, обладающей высоким профессиональным рейтингом и широким опытом работы в сфере консалтинга организаций энергетики и органов власти.

СиПР разработана в соответствии с Техническим заданием, основана на положениях действующего законодательства.

В целом СиПР содержит ряд предложений по развитию сетевой инфраструктуры и генерирующих мощностей, обеспечению удовлетворения долгосрочного и среднесрочного спроса на электрическую энергию и мощность, формирование стабильных и благоприятных условий для привлечения инвестиций в строительство объектов ЦЭУ Камчатского края.

Предложенные мероприятия среднесрочного периода по вводам новых и модернизации существующих объектов генерации указаны с задачами, решаемыми в более глубоком временном периоде.

В то же время, СиПР содержит ряд недоработок, в т.ч. в части:

- отсутствия согласования с ОДУ ПАО «Камчатскэнерго» прогноза потребления электроэнергии и мощности по энергорайонам, а также мероприятий по развитию электрических сетей классом напряжения 110 кВ и выше;

- отсутствия сведений о заявках на тех. присоединение;

- не учета данных по производству электроэнергии организациями горного и рыбопромышленного комплексов Камчатского края, оплачивающих электроэнергию по базовым тарифам и получающим разницу между ним и экономически обоснованным тарифом в виде бюджетных дотаций через Гарантирующего поставщика (ПАО «Камчатскэнерго»);

- разработки графиков покрытия электрической нагрузки Центрального энергоузла Камчатского края в сутки зимнего и летнего максимумов 2035 года с участием ЖГЭС-1 и Жупановского каскада ГЭС с завышенными в полтора раза данными по располагаемой мощности.

В части наличия преимущества выводов и решений СиПР в части развития генерации ЦЭУ Камчатского края Рабочей группой было отмечено следующее.

Выполнялся анализ СиПР, утвержденных в период с 2013 по 2021 годы. Кардинальная разработка СиПР осуществлялась в 2016 г. (филиалом ОАО «НТЦ ФСК ЕЭС» г. Владивосток) и в 2021 г. (АО «Институт «Энергосетьпроект» г. Москва). Ежегодная корректировка (в семи случаях) выполнялась исключительно силами КГБУ «Региональный центр развития энергетики и энергосбережения».

На протяжении всего периода развитие генерации было предусмотрено за счет прироста геотермальной и гидравлической составляющих. Намеченные к строительству объекты генерации не были обеспечены источниками финансирования – не включены в инвест. программы предприятий и в программы развития Регионов и Субъектов РФ, что аннулирует их значимость.

3. Продолжить общественную экспертизу СиПРа в увязке с утвержденной концепцией Стратегии социально-экономического развития Камчатского края до 2030 года.

Число голосов, поданных за решение:

№ п/п	За	Против	Воздержался
5.	8	0	0

**По 6 вопросу: О доработке «Дорожной карты».**

СЛУШАЛИ: докладчика Пискунову И.И.

ПРИНЯТО РЕШЕНИЕ: Перенести рассмотрение доработанного проекта Дорожной карты по достижению целей Общественного экспертного совета на очередное заседание, запланированное на 16.09.2021 г.

Число голосов, поданных за решение:

№ п/п	За	Против	Воздержался
6.	8	0	0

**По 7 вопросу: О представлении собственного мнения членов ОС в структуре всех видов власти и СМИ от имени ОС.**

СЛУШАЛИ: докладчика Быстрова В.В.

ПРИНЯТО РЕШЕНИЕ: 1. Доклад Быстрова В.В. принять к сведению.

2. Членам Общественного экспертного совета по энергетике Камчатского края запрещено представлять собственное мнение в структуре всех видов власти и СМИ от имени Совета.

Число голосов, поданных за решение:

№ п/п	За	Против	Воздержался
7.	8	0	0

**По 8 вопросу: О прекращении конфликтов в Общественном экспертном совете по энергетике между членами Совета.**

СЛУШАЛИ: докладчика Семчева В.А.

В ОБСУЖДЕНИИ УЧАСТВОВАЛИ: Басманов О.Л., Бельков И.А., Быстров В.В., Гаврилов А.А., Межлумян В.Г.

ПРИНЯТО РЕШЕНИЕ: 1. Отметить, что на основании части 9 пункта 15 Председатель Совета обязан принять меры по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов у членов Совета, в том числе, по досрочному прекращению полномочий члена Совета, являющегося стороной конфликта интересов.

2. Рекомендовать члену Совета Кузьминицкому С.Б. добровольно покинуть Совет.

Число голосов, поданных за решение:

№ п/п	За	Против	Воздержался
8.	3	0	5

**По 9 вопросу: О подготовке обращения к Губернатору Камчатского края Солодову В.В. и депутату ГД от Камчатки Яровой И.А. по вопросу электроснабжения дачников и фермеров.**

СЛУШАЛИ: докладчика Межлумяна В.Г.

ПРИНЯТО РЕШЕНИЕ: Перенести рассмотрение Доклада «О подготовке обращения к Губернатору Камчатского края Солодову В.В. и депутату ГД от Камчатки Яровой И.А. по вопросу электроснабжения дачников и фермеров» на очередное заседание, запланированное на 16.09.2021 г.

Число голосов, поданных за решение:

№ п/п	За	Против	Воздержался
9.	7	1	0

**По 10 вопросу: Прочее: О досрочном прекращении полномочий секретаря Совета Пискуновой И.И.**

СЛУШАЛИ: докладчика Пискунову И.И.

ПРИНЯТО РЕШЕНИЕ: Перенести рассмотрение предложения члена Совета Пискуновой И.И. о досрочном прекращении ею полномочий секретаря на очередное заседание, запланированное на 16.09.2021 г.

Число голосов, поданных за решение:

№ п/п	За	Против	Воздержался
10.	8	0	0

Председательствующий

/Семчев В.А./

Секретарь

/Пискунова И.И./