

Общественный экспертный совет по экономической политике и финансам  
Камчатского края

ПРОТОКОЛ № 4  
заседания Общественного экспертного совета по экономической политике и  
финансам Камчатского края

«16» июня 2022 г.

г. Петропавловск-Камчатский

**Присутствовали** члены Общественного экспертного совета по экономической политике и финансам:

**Председательствующий:**

Цуканов Юрий Васильевич - Председатель Совета

**Члены Совета:**

- Дьяков Максим Юрьевич
- Кулакова Людмила Ивановна
- Левков Сергей Андреевич
- Осокин Владимир Михайлович
- Меламед Елена Михайловна
- Твердохлеб Елена Витальевна
- Течко Сергей Леонидович

**Отсутствовали** (по уважительной причине):

- Кабанов Евгений Николаевич
- Латышев Сергей Юрьевич
- Мелехина Татьяна Викторовна

**Приглашенные:**

- Макаров Илья Николаевич, заместитель начальника отдела развития предпринимательства Министерства экономического развития Камчатского края;
- Федорко Ольга Николаевна, заместитель начальника отдела государственных программ Министерства экономического развития Камчатского края.

### ПОВЕСТКА ЗАСЕДАНИЯ

1. О мерах и результатах государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Камчатского края.
2. О ходе реализации инвестиционной программы Камчатского края в 2021 году.

*По первому вопросу* слушали доклад о мерах и результатах государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Камчатского края –

предоставлен Макаровым И. Н., заместителем начальника отдела развития предпринимательства Министерства экономического развития Камчатского края.

В докладе отражены результаты реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство». В него входят такие региональные проекты, как «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами», «Создание условий для лёгкого старта и комфортного ведения бизнеса» и «Акселерация субъектов МСП».

Целевая аудитория проекта «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами» – это физические лица и индивидуальные предприниматели, применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход». На территории Камчатского края с июля 2020 года проводится эксперимент по специальной системе налогообложения профессиональных доходов. Для того, чтобы популяризировать данное направление, был разработан и реализуется этот региональный проект.

Физические лица, заинтересованные в осуществлении предпринимательской деятельности и начинающие предприниматели получают поддержку в рамках мероприятий регионального проекта «Создание условий для лёгкого старта и комфортного ведения бизнеса». Для уже действующих предпринимателей, нацеленных на рост и развитие бизнеса, реализуются мероприятия регионального проекта «Акселерация субъектов МСП».

Мероприятиями региональных проектов предусматриваются такие меры поддержки, как предоставление льготной финансовой поддержки, куда включаются займы, поручительства, субсидии, предоставление комплексных услуг на базе центра «Мой бизнес», в который входят консультационные и образовательные мероприятия. (для предпринимателей проводятся специальные форумы), и предоставление льготной имущественной поддержки.

На реализацию мероприятий региональных проектов в 2021 году было направлено 1 млрд. 227 млн. рублей, в том числе из федерального бюджета было привлечено 102 млн. руб., из краевого бюджета – 163 млн. руб., из местных бюджетов – 30 млн. руб. В реализации мероприятий региональных проектов участвуют муниципальные образования в рамках реализации муниципальных программ по поддержке малого и среднего предпринимательства. Из внебюджетных источников выделено 981 млн. рублей.

Всего в 2021 году мерами государственной поддержки воспользовалось 3296 субъектов малого и среднего предпринимательства, 754 физических лица и 133 самозанятых гражданина.

В ходе реализации мероприятий региональных проектов в 2021 году удалось достичь следующих результатов. Количество граждан, занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, достигло 53 748 человек, что на 5 283 человек больше по сравнению с 2020 годом. Рост обусловлен в том числе увеличением количества самозанятых граждан, количество которых на отчётную дату составило 5 236 человек при плановом показателе 1 999 человек. По состоянию на 10.01.2022 года в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства включено 15 256 предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Камчатского края. Таким образом, за 2021 год количество субъектов малого и среднего предпринимательства, включенных в Реестр, по сравнению с 2020 годом увеличилось на 264 единицы.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Камчатскому краю по состоянию на 01.01.2022 оборот субъектов малого и среднего предпринимательства составил 160 млрд рублей или 35% от общего оборота организаций Камчатского края. Увеличение оборота малых и средних предприятий по сравнению с аналогичным периодом 2020 года составляет 48,07 млрд рублей.

Необходимо отметить, что достижение показателей обусловлено в том числе внедрением новых форм поддержки и изменением подхода к оказанию существующих мер государственной поддержки. В 2021 году был реформирован подход к оказываемой поддержке – с точечной на комплексную. Если ранее, на базе центра поддержки «Мой бизнес» предприниматель просто получал консультации, либо еще какие-то не связанные между собой услуги, то теперь данные меры поддержки заменены на комплексные услуги, которые учитывают специфику ведения бизнеса на основании аудита задач и существующих проблем. Из новых мер поддержки стоит отметить субсидии на коммерциализацию инноваций, реализацию новых социальных проектов, а также на экологический бизнес. Проведены 3 акселератора: инновационный, туристический и экологический. Также разработан пакет финансовых и нефинансовых мер поддержки для самозанятых, в том числе микрозаймы по льготной процентной ставке до 500 тыс. рублей.

В целях сохранения бизнеса в высокорисковых отраслях в период ограничительных мер в 2021 году реализованы антикризисные меры финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Субсидии были направлены на покрытие расходов по зарплате, коммунальным платежам, арендной плате для организаций, столкнувшихся со значительным сокращением выручки.

В 2022 году в целях обеспечения устойчивого развития Камчатского края в условиях внешнего санкционного давления, в дополнение к мероприятиям региональных проектов, Правительством Камчатского края утвержден антикризисный пакет мер включающий в себя мероприятия по снятию административных барьеров, имущественной поддержке, поддержке субъектов МСП, торговли, предприятий сельского хозяйства, а также отдельные меры социальной защиты населения региона. На поддержку субъектов МСП выделено дополнительно 300 млн рублей, из них 200 млн рублей направлены на займы и микрозаймы, 100 млн рублей на безвозмездную финансовую поддержку.

В рамках реализации Плана мероприятий государственная поддержка осуществляется по следующим направлениям.

– Субсидии предпринимателям в размере до 1 млн рублей на обеспечение расходов по оплате транспортных услуг по доставке продуктов питания, сырья и материалов.

– До 1 июня принимались заявки на предоставление микрозаймов до 5 млн рублей и займов до 10 млн рублей на пополнение оборотных средств, на приобретение техники, оборудования, материалов. Нужно отметить, что по данному направлению процент не повышался, несмотря на повышение ключевой ставки. Этот продукт был настолько популярен, что на сегодняшний день фонд микрофинансовой организации полностью исчерпан.

– Осуществляется реструктуризация кредитов и займов, ранее выданных Камчатским государственным фондом поддержки предпринимательства (предоставляется отсрочка сроком до 6 месяцев).

– С 25 марта 2022 года снижены процентные ставки вознаграждения за предоставление поручительства Гарантийного Фонда развития предпринимательства Камчатского края, от 0,3 %.

– С 5 мая в Центре «Мой бизнес» открыт прием заявок на предоставление комплексных услуг для предпринимателей Камчатского края, которые направлены на рост узнаваемости бренда, расширение сферы деятельности и развитие предприятия.

– С 18 мая начат прием заявок на участие в конкурсном отборе субъектов малого предпринимательства Камчатского края на предоставление финансовой поддержки начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного бизнеса (размер финансовой поддержки составляет не более 1 млн рублей на одного заявителя). Общий объем финансовой поддержки по направлению составляет 52 млн рублей.

– С 26 мая начат прием заявок на участие в конкурсном отборе субъектов малого предпринимательства Камчатского края на создание и развитие бизнеса на удаленных территориях. Общий объем финансирования по данному направлению составляет 20 млн рублей.

В Камчатском крае начал свою работу Региональный фонд развития промышленности, на капитализацию фонда из средств регионального бюджета предусмотрено 10 млн рублей. Основной целью Фонда является предоставление льготных займов и грантов на финансирование проектов, реализуемых в сфере промышленности. Краевыми средствами фонда будут поддержаны предприятия пищевой промышленности региона. Предприятия получают займы с процентной ставкой до 5 % и сроком от 2 до 7 лет.

Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в июне 2022 года планируется проведение конкурса на получение субсидии, направление расходования которой предусматривает мероприятия по докапитализации региональных фондов развития промышленности на 2023 год. По итогам конкурсного отбора Министерство промышленности и торговли Российской Федерации выявит субъекты, которым будут доведены соответствующие бюджетные ассигнования. В случае включения Камчатского края в перечень субъектов, прошедших конкурсный отбор, у промышленных предприятий Камчатского края появится возможность получения займов на льготных условиях по ставке от 1% сроком до 7 лет. На сегодняшний день в целях участия в конкурсном отборе, Министерством экономического развития Камчатского края проводятся мероприятия по выявлению инвестиционных проектов в сфере промышленности. Уже есть ряд инициатив, направленных на реализацию инвестиционных проектов в сфере судоремонта и тяжелой промышленности.

**ОБСУЖДАЛИ:** вопросы организации мер поддержки и распределения субсидий между муниципальными образованиями; вопросы эффективности мер поддержки; вопросы поддержки молодых предпринимателей; вопросы отчетности об отчетности предпринимателей за полученные средства.

**ВЫСТУПАЛИ:** Цуканов Ю.В. – о выделении финансовой поддержки в сфере туризма.

РЕШИЛИ: Принять к сведению. Рекомендовать консолидировать усилия органов государственной власти, предпринимательского сообщества и сферы образования по популяризации предпринимательства и привлечению молодежи к осуществлению предпринимательской деятельности.

ГОЛОСОВАЛИ: за – 8, против – 0, воздержались – 0.

*По второму вопросу* слушали доклад о ходе реализации инвестиционной программы Камчатского края в 2021 году – предоставлен Федорко О. Н., заместителем начальника отдела государственных программ Министерства экономического развития Камчатского края.

Общий объем финансирования мероприятий инвестиционной программы в 2021 году составил более 11 млрд. рублей, из которых 7,1 млрд. – средства федерального бюджета, 2,9 млрд. – средства краевого бюджета, 900 млн. – средства фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства. В реализации инвестиционной программы также участвуют средства местных бюджетов и внебюджетные источники.

Реализация мероприятий осуществлялась в рамках 13 государственных программ. По состоянию на конец отчетного года выполнено работ на сумму 9,7 млрд. рублей – это 88 % от предусмотренного объема средств, в том числе краевой бюджет – исполнено на 88 %, федеральный бюджет – на 90 %, Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – на 72,7 %. Причинами неосвоения и неполного освоения средств по инвестиционным мероприятиям стало признание конкурсных процедур несостоявшимися (в отношении строительства фельдшерско-акушерских пунктов в с. Аянка, Слаутное, Ачайваем, п. Крутогоровский). В некоторых случаях конкурсы объявлялись по шесть раз, и не один потенциальный подрядчик не заявился. Это может быть связано также и с тем, что строительство данных объектов реализуется в рамках региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения с участием средств федерального бюджета в соответствии с условиями федерального соглашения с Минздравом РФ, и зачастую срок строительства объектов устанавливается в 1 год. Неосвоение лимитов по данному направлению составляет более 200 млн. рублей.

Еще одна причина – непредоставление подрядчиком по итогам отчетного года исполнительной документации. Перенос остатка неиспользованных средств также является причиной недоосвоения. Так, часть средств Фонда содействия реформированию ЖКХ была освоена, а часть перешла на 2022 год. Объем неосвоенных средств составил 161 млн. рублей, 142 из которых – средства Фонда содействия реформированию ЖКХ.

Немаловажной причиной неосвоения средств является некачественно разработанная проектная документация.

В докладе были также отмечены конкретные итоги реализации инвестиционных мероприятий в 2021 году. Были сданы в эксплуатацию: фельдшерско-акушерский пункт с жилым домом в с. Лесная Тигильского МО, 4 детских сада, 2 из которых в г. Елизово, детский сад в г. Петропавловск-Камчатский, детский в п. Ключи. В г. Вилючинск завершено 2 объекта, строительство которых реализовывалось с участием средств федерального бюджета – это канализационный коллектор с канализационной насосной станцией и очистными сооружениями, и трубопровод водоснабжения. В 2021 году реконструирован участок автомобильной дороги Петропавловск-Камчатский – Мильково (181 – 208 км) и участок автозимника Анавгай – Палана. Также в рамках инвестиционной программы в 2021 году приобретено 75 жилых помещений с целью переселения граждан из аварийных жилых домов.

Не удалось завершить строительство в 2021 году таких объектов, как физкультурно-оздоровительный комплекс с плавательным бассейном, детский сад в г. Вилочинск, и систему искусственного снегообразования на горнолыжной базе «Эдельвейс».

В 2022 году планируется завершение ряда объектов, строительство которых началось в 2021 году. Это фельдшерско-акушерский пункт в с. Алука Олюторского муниципального района, общеобразовательная школа по пр. Рыбаков (г. Петропавловск-Камчатский), дом культуры в п. Лесной Елизовского муниципального района.

В 2022 году объем финансирования инвестиционной программы составляет 10 млрд. рублей, из них 5 млрд. руб. – из федерального бюджета, 3,9 млрд. руб. – из краевого бюджета, 1,24 млрд. руб. – из Фонда содействия реформированию ЖКХ.

**ОБСУЖДАЛИ:** вопросы введения в строй возводимых объектов, прохождения конкурсных процедур,

**ВЫСТУПАЛИ:** Кулакова Л.И., Цуканов Ю.В. – о механизме прохождения процедур государственных закупок.

**РЕШИЛИ:** Принять к сведению. Рекомендовать Министерству экономического развития Камчатского края ходатайствовать перед федеральным Правительством о внесении в законодательство, регламентирующее контрактную систему в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в части увеличения сроков исполнения государственных контрактов по объектам, реализуемым в рамках инвестиционных программ регионов.

внести изменения в закон о закупках в части увеличения сроков исполнения государственных контрактов.

**ГОЛОСОВАЛИ:** за – 8, против – 0, воздержались – 0.

Председатель общественного экспертного  
совета по экономической политике и финансам



Ю.В. Цуканов

Секретарь совета



М.Ю. Дьяков