

Общественный экспертный совет по экономической политике и финансам
Камчатского края

ПРОТОКОЛ № 3
заседания Общественного экспертного совета по экономической политике и
финансам Камчатского края

«28» апреля 2022 г.

г. Петропавловск-Камчатский

Присутствовали члены Общественного экспертного совета по экономической политике и финансам:

Председательствующий:

Цуканов Юрий Васильевич - Председатель Совета

Члены Совета:

- Дьяков Максим Юрьевич
- Кулакова Людмила Ивановна
- Левков Сергей Андреевич
- Латышев Сергей Юрьевич
- Мелехина Татьяна Викторовна
- Осокин Владимир Михайлович
- Меламед Елена Михайловна
- Твердохлеб Елена Витальевна

Отсутствовали (по уважительной причине):

- Кабанов Евгений Николаевич
- Течко Сергей Леонидович

В соответствии с Постановлением Губернатора Камчатского края №8 от 25.01.2022. «О внесении изменений в отдельные постановления Губернатора Камчатского края» с целью реализации мер по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции заседание Общественного экспертного совета по экономической политике и финансам Камчатского края было проведено в заочной форме.

Приглашенные:

- Алексеева Людмила Васильевна, Заместитель Министра финансов Камчатского края;
- Мандрик Инга Эйнарловна, заместитель Министра экономического развития Камчатского края;

ПОВЕСТКА ЗАСЕДАНИЯ

1. О ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Камчатского края за 2021 год.
2. О формировании межбюджетных отношений с муниципальными образованиями на 2022-2024 годы.
3. Об итогах исполнения краевого бюджета за 2021 год.

По первому вопросу слушали доклад о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Камчатского края – предоставлен результатах деятельности Министерства финансов Камчатского края – предоставлен Алексеевой Л.В., Заместителем Министра финансов Камчатского края. В докладе отражены значимые показатели и результаты реализации государственных программ, сгруппированные их по 16 блокам: «Демография, здоровье, физическая культура и спорт», «Здравоохранение», «Образование», «Культура», «Общество», «Занятость и труд», «Эффективное государство», «Сельское хозяйство», «Социальные услуги», «Жильё, коммунальное хозяйство, благоустройство», «Экономика и промышленность», «Финансы», «Природные ресурсы и экология», «Транспорт и связь», «Безопасность», «Территориальное развитие». В отчетном году, в рамках программно-целевого планирования социально-экономического развития Камчатского края, реализовывались мероприятия 27 региональных государственных программ. Государственные программы распределились по группам эффективности их реализации следующим образом:

- 15 – с высокой эффективностью;
- 6 – средней эффективности реализации;
- 5 – государственных программ удовлетворительной эффективности реализации;
- 1 – недостаточной эффективности.

В 2021 году государственная программа «Развитие транспортной системы в Камчатском крае» с коэффициентом эффективности 0,79 сместилась в группу государственных программ с недостаточной эффективностью, потеряв 0,15 коэффициента эффективности по отношению к 2020 году.

Государственные программы «Информационное общество в Камчатском крае» и «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в Камчатском крае» также находятся среди государственных программ, больше всех потерявших коэффициент эффективности, соответственно, (0,97 в 2020 и 0,85 в 2021) 0,12 и (0,99 в 2020 и 0,89 в 2021) 0,10 в сравнении с эффективностью 2020 года.

Вместе с тем ответственным исполнителям по отдельным государственным программам удалось значительно улучшить свой коэффициент эффективности, относительно 2020 года, это:

- «Формирование современной городской среды в Камчатском крае» на 0,12 (0,88 в 2020 и 1,00 в 2021);
- «Развитие культуры в Камчатском крае» на 0,08 (0,88 в 2020 и 0,96 в 2021);
- «Развитие внутреннего и въездного туризма в Камчатском крае» (0,88 в 2020 и 0,93 в 2021) и «Оказание содействия добровольному переселению в Камчатский край соотечественников, проживающих за рубежом» (0,95 в 2020 и 1,00 в 2021) на 0,05;

«Развитие транспортной системы в Камчатском крае» возглавляет и «антирейтинг» государственных программ с худшей динамикой реализации контрольных событий, коэффициент снизился на 0,47. Также в этот «антирейтинг» вошли государственные программы «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края

коммунальными услугами» и «Обращение с отходами производства и потребления в Камчатском крае» со снижением коэффициента реализации контрольных событий на 0,15 и 0,14 соответственно.

Государственная программа «Информационное общество в Камчатском крае» - показала худшую динамику (0,37) коэффициента достижения целевых значений показателей в сравнении с 2020 годом. Следом за ней «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в Камчатском крае» - снижение на 0,3.

Замыкает тройку государственных программ с наихудшей динамикой достижения целевых показателей государственная программа «Безопасная Камчатка» - снижение на 0,15.

Причинами таких серьезных отклонений в сравнении с 2020 годом послужили в большей степени не зависящие от ответственных исполнителей события.

Так, ненаступление контрольных событий, в связи с отставанием работ от календарных графиков по вине подрядчиков, послужило основой снижения эффективности государственной программы «Развитие транспортной системы в Камчатском крае», этого можно было избежать, если бы проект изменений, поступивший в Минэкономразвития еще 29.10.2021, учитывал изменения дат контрольных событий. Аналогичная ситуация, только уже связанная с индикаторами, по государственной программе «Информационное общество в Камчатском крае», установленные в соответствии с федеральными проектами национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации», плановые значения в течение отчетного периода обнулены и отменены на основании заключенных дополнительных соглашений с руководителями федеральных проектов, но соответствующие изменения не были внесены в государственную программу (проект изменений, поступивший 10.12.2021 не предусматривал изменение значений индикаторов).

Для реализации двух контрольных событий государственной программы «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами» (заключение муниципальных контрактов на актуализацию проектной документации по объектам в п. Лесной Новолесновского сельского поселения «Строительство площадок временного размещения золошлаковых отходов на котельной № 1» и «Реконструкция трубопроводов тепловой сети с исчерпанным остаточным ресурсом») оказался недостаточным объем предусмотренных средств (коммерческие предложения для заключения муниципальных контрактов на актуализацию проектной документации по объектам существенно превышали предусмотренный объем), что и привело к ненаступлению контрольных событий.

Контрольное событие «Получение положительного заключения государственной экспертизы по строительству объекта «Полигон ТКО с сортировкой и переработкой мусора, скотомогильником с двумя биотермическими ямами в городском округе «поселок Палана», запланированное на декабрь 2021 года, не исполнено в силу длительности процедуры – в настоящее время проводятся перевод земельного участка в соответствующую его целевому использованию категорию земель и оформления прав, будет выдан градостроительный план земельного участка Исполнителю для подачи проектной и рабочей документации на рассмотрение государственной экспертизы. Ориентировочный срок прохождения государственной экспертизы 2 квартал 2022 года.

В части расходов на реализацию государственных программ, они возросли в сравнении с 2020 годом, так за счет всех источников финансирования предусмотрено

113,4 миллиарда рублей из них освоено 108,0 миллиардов (освоение более 95%), против 106,3 и 103,7 соответственно в 2020 году.

Структура предусмотренного финансирования на 2021 год, большей частью состоит из средств краевого бюджета (62,04%), федерального бюджета (14,3%), государственные внебюджетные фонды (11,96%) безвозмездные поступления от негосударственных организаций (9,13%) остальные источники суммарно чуть более 2,7%.

В минувшем году были достигнуты следующие показатели:

По состоянию на 1 января 2022 года численность населения Камчатского края составила 312 704 человека, увеличившись за год на 1037 человек. Рост численности населения края обусловлен миграционным приростом.

По результатам Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации за период 2020–2021 Камчатский край занимает 12 место в общем зачете и 3 место среди субъектов Дальневосточного федерального округа.

Уровень регистрируемой безработицы составил – 1,5% (уровень безработицы по методологии Международной Организации Труда – 3,5%), а среди граждан, проживающих в сельской местности – 26,40%.

Дополнительно удельный вес безработных граждан, ищущих работу 12 и более месяцев, в общей численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости составляет 5,2%.

Также принимаемые меры, направленные на реализацию кадровой политики в сфере здравоохранения, позволили привлечь в 2021 году из других регионов в Камчатский край 134 (165 в 2020) медицинских работников, в том числе 93 врача и 41 специалиста среднего звена.

Одним из значимых результатов является качество предоставляемых государственных услуг. Уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления услуг составил 96,8% (по данным ИАС «Мониторинга качества государственных услуг»). Доля массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг доступных в электронном виде в 2021 году составила 98,7% в общем объеме.

В рейтинге цифровой зрелости и цифровой трансформации субъектов Российской Федерации по направлению внедрения платформы обратной связи Камчатский край занимает 21 позицию среди 85 субъектов Российской Федерации.

За минувший год обеспечен объем производства валовой продукции сельского хозяйства в стоимостном выражении по предварительным данным составил 11 581,0 млн рублей (104,1% в сопоставимых ценах к уровню 2020 года).

В рамках мероприятий по благоустройству доля благоустроенных дворовых территорий муниципальных образований в Камчатском крае доведена до 16%, а доля благоустроенных общественных территорий, соответственно, до 29%.

В целях обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями, приобретено 97 квартир.

По итогам 2021 года на основании данных Северо-восточного территориального управления Федерального агентства по рыболовству порядка 200 рыбохозяйственных организаций, 25 индивидуальных предпринимателей, 125 родовых общин коренных малочисленных народов осуществляли вылов водных биологических ресурсов.

В 2021 году частными инвесторами создано 8 объектов размещения туристов.

В 2021 году в Камчатском крае обеспечено строительство ВОЛС в Соболевском районе и в населенных пунктах, расположенных в Мильковском и Усть-Камчатском районах осуществляется строительство распределительных оптических сетей. В

результате чего в Камчатском крае охват «оптикой» обеспечен для 49 населенных пунктов с населением 296 179 человек (94,6%). Вне зоны действия «оптических» сетей остается 38 отдаленных населенных пунктов с населением ~17 тыс. человек (16 837 человек).

Кроме того в ноябре введен в эксплуатацию Фельдшерско-акушерский пункт с жилым домом в с. Лесная Тигильского района при финансировании за счет средств федерального бюджета в рамках Государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения». В рамках государственной программы «Развитие здравоохранения Камчатского края». Введены в эксплуатацию детские сады в г. Елизово, п. Ключи и в г. Петропавловск-Камчатский.

В декабре введены в эксплуатацию Трубопровод водоснабжения протяженностью 12 км в городе Вилючинске и Канализационный коллектор с канализационной насосной станцией и очистными сооружениями в жилом районе Рыбачий города Вилючинска.

Завершена реконструкция автомобильной дороги Петропавловск-Камчатский – Мильково на участках от км 181 до км 208.

Построен автозимник продленного действия Анавгай – Палана со стороны п. Анавгай на участке км 0 - км 16.

В целом считаем возможным признать работу всех участников госпрограмм по существу «удовлетворительной», Сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ за 2021 год предлагается утвердить.

ОБСУЖДАЛИ: вопросы динамики эффективности и уровня финансирования государственных программ.

ВЫСТУПАЛИ: Кулакова Л.И. – о методике расчета коэффициентов эффективности.

РЕШИЛИ: Принять к сведению.

ГОЛОСОВАЛИ: за – 9, против – 0, воздержались – 0.

По второму вопросу слушали доклад о формировании межбюджетных отношений с муниципальными образованиями на 2022–2024 гг. – предоставлен Мандрик И.Э., Заместителем Министра экономического развития Камчатского края.

В докладе отмечено, что в соответствии с законом Камчатского края «О краевом бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам (с учетом средств федерального бюджета) на 2022 год, составляет 22 246,4 млн рублей. Доля в общем объеме расходов краевого бюджета – 27,5%. На 2023 и 2024 годы объем межбюджетных трансфертов составляет 20 210,5 млн рублей и 20 515,8 млн рублей соответственно по годам.

Формирование межбюджетных отношений на 2022 – 2024 годы осуществлено с учетом следующих основных подходов:

1) на 2022 год общие расчетные объемы дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, муниципальных и городских округов оставлены без индексации. При этом объем дотаций бюджетам муниципальных образований доведен до уровня, утвержденного действующим законом о краевом бюджете на первый год планового периода;

2) при определении общего объема дотаций не допущено снижение значений критериев выравнивания финансовых возможностей поселений, муниципальных и

городских округов в Камчатском крае, что соответствует статьям 137 и 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

3) дотация бюджету Петропавловск-Камчатского городского округа заменена дополнительным нормативом отчислений в бюджет городского округа от налога на доходы физических лиц;

4) с целью стимулирования органов местного самоуправления сохранена практика предоставления дотаций на стимулирование (общий объем дотации - 100 млн рублей);

5) предусмотрен резерв по дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, который будет распределяться в течение года (70,0 млн рублей);

6) зарезервированы ассигнования для предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам на реализацию инициативных проектов по результатам проведения краевого конкурса «Решаем Вместе» (399,0 млн рублей);

7) распределение субсидий местным бюджетам осуществлялось главными распорядителями бюджетных средств в пределах доведенных общих объемов ассигнований в соответствии с методиками, утвержденными соответствующими нормативными правовыми актами;

8) распределение субвенций местным бюджетам осуществлялось в соответствии с методиками, утвержденными соответствующими законами Камчатского края;

Следует отметить, что формирование проекта краевого бюджета на 2022-2024 годы осуществлялось в условиях сложной экономической ситуации, недостаточности средств на исполнение действующих расходных обязательств, необходимости погашения долговых обязательств Камчатского края. Вместе с тем, осознавая необходимость оказания финансовой помощи местным бюджетам на решение первоочередных вопросов местного значения, сохранен подход к доведению общего объема нецелевой финансовой помощи до уровня текущего финансового года.

В целях обеспечения сбалансированности и устойчивости местных бюджетов, органам местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае при формировании проектов местных бюджетов на 2022 год необходимо:

- реалистично формировать доходную часть местных бюджетов;
- максимально ограничивать принимаемые расходные обязательства;
- обеспечивать ассигнованиями в полном объеме приоритетные расходные обязательства (оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда, социальное обеспечение, оплата коммунальных услуг, межбюджетные трансферты бюджетам поселений) и по остаточному принципу – прочие расходные обязательства;
- создавать достаточные резервы ассигнований на случай непредвиденных расходов;

- повышать качество управления муниципальными финансами, под которым имеется в виду качественное бюджетное планирование, подготовка и принятие необходимых муниципальных правовых актов);

- принимать все возможные меры по самостоятельному решению вопросов местного значения в пределах доведенной финансовой помощи из краевого бюджета.

За дополнительной финансовой помощью на обеспечение сбалансированности местных бюджетов следует обращаться только в случае реального «форс-мажора»: резкого сокращения налоговых и неналоговых доходов, непредвиденного объективного роста расходных обязательств.

ОБСУЖДАЛИ: о перспективах формирования доходной части местных бюджетов и формирования резервов.

ВЫСТУПАЛИ: Дьяков М.Ю. – о возможностях повышения качества бюджетного планирования.

РЕШИЛИ: принять к сведению

ГОЛОСОВАЛИ: за – 9, против – 0, воздержались – 0.

По третьему вопросу слушали доклад об итогах исполнения краевого бюджета за 2021 год – предоставлен Мандрик И.Э., Заместителем Министерства экономического развития Камчатского края.

Отмечено, что исполнение краевого бюджета в 2021 году осуществлялось на основании Закона Камчатского края от 26.11.2020 № 521 «О краевом бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». Бюджетные обязательства за 2021 год обеспечивались в установленные сроки и в необходимых объемах.

Исполнение основных параметров краевого бюджета за 2021 год составило:

- по доходам – 100,3 млрд рублей или 100,9 % от утвержденного плана;
- по расходам – 99,5 млрд рублей или 96,0 % от утвержденного плана;
- профицит сложился в сумме 0,8 млрд рублей.

Доходная часть краевого бюджета в 2021 году формировалась за счет поступлений налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений и ее объем на 01.01.2022 составил 100,3 млрд рублей или 100,9 % от плановых (прогнозных) назначений 2021 года. Поступление налоговых и неналоговых доходов за 2021 год составило 29,6 млрд рублей или 101,0 % от плановых (прогнозных) назначений. Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов составил 29,5 %.

Поступление налоговых доходов за 2021 год составило 28,2 млрд рублей или 100,6 % от годовых плановых (прогнозных) назначений. Удельный вес налоговых доходов в общем объеме доходов составил 28,1 %. Поступление налоговых доходов по сравнению с 2020 годом увеличилось на 3,8 млрд рублей или 15,6 %.

Рост поступлений налоговых доходов обусловлен увеличением поступлений по налогу на прибыль организаций на 728,6 млн рублей (17,4 %); увеличением поступлений по налогу на доходы физических лиц на 1 834,6 млн рублей (12,6 %); увеличением поступлений акцизов 556,5 млн рублей (40,9 %); увеличением поступлений по налогу на имущество организаций на 215,5 млн рублей (11,6 %); увеличением поступлений по налогу на добычу полезных ископаемых на 115,8 млн рублей (61,4 %) – за счет прекращения с 2021 года права применения понижающего коэффициента 0% налогоплательщиком, осуществляющим деятельность в сфере геологоразведочных, геофизических и геохимических работ; увеличением поступлений от сборов за пользование объектами водных биологических ресурсов на 125,0 млн рублей (26,8 %) – за счет увеличения объемов выделенных квот на вылов водных биологических ресурсов и сокращения возвратов по переплатам.

В докладе указано, что основная доля налоговых поступлений в отчетном периоде обеспечена:

- налогом на доходы физических лиц в сумме 16,4 млрд рублей или 58,2 % от общего объема налоговых доходов;
- налогом на прибыль организаций в сумме 4,9 млрд рублей или 17,4 % от общего объема налоговых доходов;
- налогом на имущество организаций в сумме 2,1 млрд рублей или 7,4 % от общего объема налоговых доходов.

Неналоговые доходы краевого бюджета в 2021 году составили 1,4 млрд рублей или 110,3 % от годовых плановых назначений. Удельный вес в общем объеме поступлений составляет 1,4 %.

Основная доля неналоговых поступлений в отчетном периоде обеспечена:

- доходами от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства в сумме 724,7 млн рублей (53,5 %) от общего объема неналоговых доходов;
- штрафами, санкциями, возмещением ущерба в сумме 334,9 млн рублей (24,7 %) от общего объема неналоговых доходов.

Дополнительным источником увеличения неналоговых поступлений в краевой бюджет стал реализуемый с 2021 года Федеральным казначейством механизм зачисления средств на единые счета бюджетов, полученных от размещения временно свободных средств единого казначейского счета. Доходы краевого бюджета от управления остатками средств единого казначейского счета в 2021 году составили 48,3 млн рублей.

Безвозмездные поступления за 2021 год составили 70,7 млрд рублей или 100,8 % от годовых плановых назначений. Их доля в общем объеме поступлений составила 70,5 %.

В докладе отмечено, что исполнение по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за 2021 год выглядит следующим образом:

- дотации бюджетам субъектов Российской Федерации – 44,7 млрд рублей или 103,9 % от годовых плановых назначений;
- субсидии – 8,6 млрд рублей или 89,4 % от утвержденных годовых плановых назначений;
- субвенции – 1,8 млрд рублей или 100,4 % от утвержденных годовых плановых назначений;
- иные межбюджетные трансферты – 4,9 млрд рублей или 101,5 % от утвержденных годовых плановых назначений.

Расходы краевого бюджета исполнены в сумме 99,5 млрд рублей или 96 % от утвержденных годовых ассигнований.

Основную долю в общем объеме расходов краевого бюджета за 2021 год составили:

- р. 04 «Национальная экономика» – 27,6 % в общем объеме расходов;
- р. 07 «Образование» – 16,3 % в общем объеме расходов;
- р. 10 «Социальная политика» – 15,7 % в общем объеме расходов;
- р. 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 14,2 % в общем объеме расходов;
- р. 09 «Здравоохранение» – 10,6 % в общем объеме расходов;
- р. 14 «Межбюджетные трансферты общего характера» – 6,7 % в общем объеме расходов.

Просроченная кредиторская задолженность по расходам краевого бюджета по состоянию на 1 января 2022 года отсутствует.

Исполнение по разделу «Национальная экономика» за отчетный период составило 27,4 млрд рублей или 97,4 % от утвержденных годовых ассигнований.

Исполнение по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» за 2021 год составило 14,1 млрд рублей или 93,5 % от утвержденных годовых ассигнований.

Исполнение по разделу «Образование» за 2021 год составило 16,2 млрд рублей или 99,3 % от утвержденных годовых ассигнований.

Расходы краевого бюджета на предоставление мер социальной поддержки населения составили 10,8 млрд рублей или 99,2 % от годовых бюджетных ассигнований.

В Камчатском крае в 2021 году в рамках 11 национальных проектов реализуются 42 региональных проекта.

Законом Камчатского края от 26.11.2020 № 521 «О краевом бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в рамках 10 национальных проектов на реализацию 32 региональных проектов предусмотрены средства в объеме 7,3 млрд рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета 3,0 млрд рублей.

Исполнение за 2021 год составило 7,1 млрд рублей или 96,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе за счет средств краевого бюджета 2,9 млрд рублей или 97,4 % от утвержденных ассигнований.

Исполнение расходов на реализацию краевых инвестиционных мероприятий за 2021 год составило 9,7 млрд рублей или 88,2 % от утвержденного объема ассигнований, в том числе за счет средств краевого бюджета 2,6 млрд рублей или 89,2 % от утвержденных ассигнований.

В 2021 году на территории Камчатского края действуют 27 государственных программ. Государственные программы охватывают все основные сферы деятельности исполнительных органов государственной власти Камчатского края и направлены на повышение результативности и эффективности расходов краевого бюджета.

Общий объем бюджетных ассигнований на их реализацию составляет 101,2 млрд рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета 73,2 млрд рублей. Исполнение за 2021 год составило 97,2 млрд рублей или 96,0 % от утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе за счет средств краевого бюджета 71,0 млрд рублей или 97,1 % от утвержденных ассигнований.

Общий объем межбюджетных трансфертов из краевого бюджета местным бюджетам в 2021 году утвержден в сумме 24,2 млрд рублей, что составляет 23,4 % от общего объема расходов, исполнение за 2021 год составило 23,5 млрд рублей или 96,8 % от утвержденных ассигнований. Доля межбюджетных трансфертов местным бюджетам в общем объеме расходов по исполнению краевого бюджета составила 23,6 %.

Общий объем дотаций бюджетам муниципальных образований в 2021 году утвержден в сумме 4,2 млрд рублей, исполнение за 2021 год составило 4,1 млрд рублей или 99,6 % от утвержденного объема ассигнований. Общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам из краевого бюджета, утвержден в сумме 12,4 млрд рублей, исполнение составило 12,2 млрд рублей или 98,8 % от утвержденных ассигнований. Общий объем иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам из краевого бюджета, утвержден в сумме 1,8 млрд рублей. За 2021 год исполнение составило 1,5 млрд рублей или 84,8 % от утвержденного объема годовых ассигнований.

За 2021 год краевой бюджет исполнен с профицитом в сумме 0,8 млрд рублей.

Законом Камчатского края от 26.11.2020 № 521 «О краевом бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в составе источников финансирования дефицита краевого бюджета на 2021 год утверждено:

– получение кредитов от кредитных организаций бюджетами субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации в размере 4,6 млрд рублей. За 2021 год привлечение кредитов от кредитных организаций составило 2,0 млрд рублей. Необходимость в привлечении кредитов от кредитных организаций в объеме 2,6 млрд рублей в ходе завершения отчетного финансового года отсутствовала;

– погашение кредитов от кредитных организаций бюджетами субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации в размере 2,0 млрд рублей. За 2021 год погашение кредитов от кредитных организаций составило 2,0 млрд рублей;

– получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации в размере 6,7 млрд рублей (бюджетные кредиты на пополнение остатка средств на едином счете бюджета). За 2021 год привлечены бюджетные кредиты на пополнение остатка средств на едином счете бюджета на общую сумму

6,2 млрд рублей;

– погашение бюджетами субъектов Российской Федерации кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в объеме 6,7 млрд рублей. В 2021 году погашены бюджетные кредиты на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в сумме 6,2 млрд рублей;

– иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов, в том числе:

- предоставление бюджетных кредитов юридическим лицам в сумме 1,1 млрд рублей. За 2021 год предоставлены бюджетные кредиты АО «Камчатэнергосервис», ПАО «Камчатскэнерго» и АО «Южные электрические сети Камчатки» на общую сумму 1,1 млрд рублей;

- возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам, в сумме 1,2 млрд рублей. За 2021 год возврат бюджетных кредитов юридическими лицами составил 1,2 млрд рублей;

– погашение бюджетами субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов в иностранной валюте, предоставленных Российской Федерацией в рамках использования целевых иностранных кредитов в объеме 0,2 млрд рублей. В 2021 году погашение бюджетных кредитов составило 0,2 млрд рублей.

За 2021 год государственный долг Камчатского края сократился на 163,7 млн рублей или 2,4 % за счет погашения бюджетного кредита в соответствии с установленным соглашением о реструктуризации задолженности.

Объем государственного долга Камчатского края на 1 января 2022 года составил 22,3 % от объема поступивших в 2021 году доходов краевого бюджета без учета безвозмездных поступлений, что находится в пределах норм, установленных статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По результатам оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации, проведенной Министерством финансов Российской Федерации в 2021 году, Камчатский край отнесен к группе субъектов Российской Федерации с высоким уровнем долговой устойчивости. Рейтинг кредитоспособности Камчатского края в 2021 году подтвержден рейтинговым агентством «Эксперт РА» на уровне «ruA+».

Сфера государственных закупок является системообразующим элементом, через который происходит движение финансовых потоков в различные сектора экономики. Эффективность работы системы осуществления закупок в Камчатском крае характеризуется следующими результатами.

За 2021 год осуществлено 23 061 закупок товаров, работ, услуг для нужд Камчатского края с общей суммой заключенных контрактов 22,0 млрд рублей, что на 31,0 % в количественном выражении и на 23,0 % в стоимостном выражении выше аналогичных показателей 2020 года. По итогам 2021 года Камчатский край занял 28-е место в классе региональных государственных заказчиков и получил общую характеристику «Высокая прозрачность» шкалы Национального рейтинга прозрачности закупок.

В 2021 году должностными лицами, уполномоченными на осуществление внутреннего государственного финансового контроля, проведено 25 контрольных мероприятий. Объем проверенных средств органом финансового контроля за 2021 год

составил 3 557 935,3 тыс. рублей. В целях устранения выявленных проверками нарушений, руководителям объектов контроля в 2021 году вынесено 3 предписания и 21 представление об устранении выявленных нарушений.

Сумма штрафов, наложенных органом внутреннего государственного финансового контроля на должностных (физических) лиц и юридических лиц за 2021 год по 13 постановлениям о назначении административных наказаний, составила 226 тыс. рублей, исполнение составило 100 %.

По итогам исполнения краевого бюджета в 2021 году были сделаны следующие выводы.

1. Доходы исполнены на 100,9 %, расходы на 96,0 % При этом, удалось в 5,6 раза сократить остаток нецелевых средств краевого бюджета и не привлекать кредиты от кредитных организаций в размере 2 600,0 млн рублей.

2. За счет замещения в 2021 году привлеченных в 2020 году кредитов от кредитных организаций бюджетным кредитом на едином счете бюджета сокращены расходы краевого бюджета на обслуживание государственного долга Камчатского края на 91,8 млн рублей.

3. Результатом проведенного в 2021 году мониторинга остатков средств на единых счетах местных бюджетов стало сокращение остатков местных бюджетов, остатков целевых средств местных бюджетов – в 2,8 раза, сокращение межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам из краевого бюджета. Кроме того, в 2021 году была полностью погашена просроченная кредиторская задолженность местных бюджетов.

Предложения по итогам исполнения краевого бюджета за 2021 год

1. Продолжить практику привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета для покрытия временных кассовых разрывов, а также замещения ранее привлеченных коммерческих кредитов. В качестве дополнительного механизма регулирования временного кассового разрыва на едином счете краевого бюджета осуществлять привлечение свободных средств с казначейских счетов.

2. Осуществлять на постоянной основе анализ исполнения местных бюджетов, мониторинг остатков средств на счетах местных бюджетов с целью своевременного сокращения объема межбюджетных трансфертов, предоставляемых из краевого бюджета.

3. Вести ответственную долговую политику с целью сохранения высокого уровня долговой устойчивости, поддержания умеренной долговой нагрузки на краевой бюджет и бюджеты муниципальных образований в Камчатском крае и сохранения рейтинга кредитоспособности Камчатского края.

ОБСУЖДАЛИ: структуру расходов краевого бюджета и динамике межбюджетных трансфертов, а также уровень долговой устойчивости Камчатского края.

ВЫСТУПАЛИ: Цуканов Ю.В. – о динамике привлечения средств кредитных организаций.

РЕШИЛИ: Принять к сведению.

ГОЛОСОВАЛИ: за – 9, против – 0, воздержались – 0.

Председатель общественного экспертного
совета по экономической политике и финансам

Ю.В. Цуканов

Секретарь совета

A handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the left.

М.Ю. Дьяков